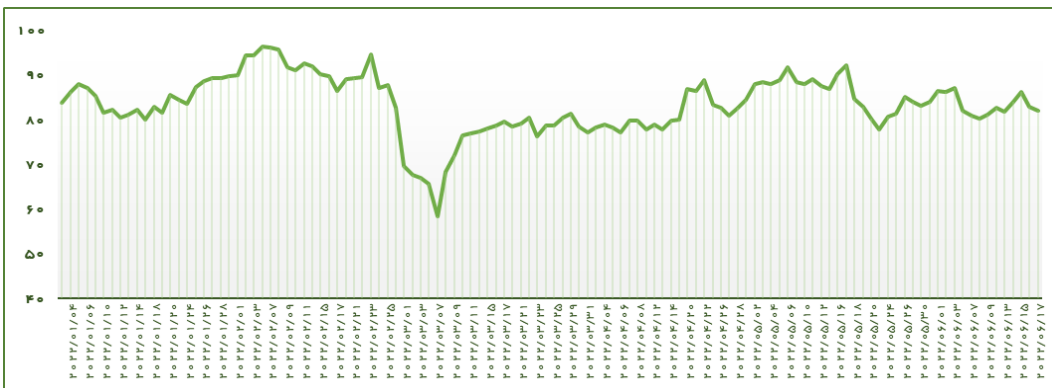


عناوین

- متوسط قیمت کربن اروپا در هفته گذشته، به سطح ۸۳،۴۷ یورو در هر تن افزایش یافت.
- دور جدید مذاکرات اقلیمی سازمان ملل در بن، با «نفاق» کشورهای توسعه یافته، بدون نتیجه پایان یافت.
- در کمیته های پارلمان اروپا در مورد اصلاحات مقررات بازار کربن و عدم اعطای برچسب سبز به گاز طبیعی و هسته ای توافق شد.
- تعرفه های کربن در راه است، چگونه برای مواجهه با آن بایستی آماده شد.

قیمت گواهی های کربن در بازار تجارت انتشار اروپا (EU ETS)، یورو در هر تن



Source: investing.com

توضیح: EU ETS، قرارداد اعتبار اروپایی کربن است که در بازار بورس مبادله می شود. این یک قرارداد آتی ها (Futures) برای اهداف تجارت و تحویل گواهی انتشار اتحادیه اروپا (EUA) یا مجوز رسمی انتشار به مراجع مربوطه است. دارنده یک گواهی انتشار اتحادیه اروپا اجازه دارد تا یک تن معادل دی اکسید کربن، گاز گلخانه ای انتشار دهد.

متوسط قیمت گواهی انتشار کربن بازار اروپا در هفته منتهی به ۱۷ ژوئن با افزایش ۲،۵ درصد در سطح ۸۳،۴۷ یورو قرار گرفت. عدم تصویب بسته اصلاحی مقررات موسوم به «برای هدف اقلیمی ۵۵ درصد (Fit for 55)» در جلسه هفته گذشته پارلمان اروپا و تعویق آن تا پایان ماه جاری میلادی، موجب شکل گیری انتظارات کاهشی قیمت کربن در روز دوشنبه شد و متوسط روزانه قیمت با کاهش ۰،۹۵ یورو در سطح ۸۱،۸۵ یورو در هر تن قرار گرفت. اما در روز سه شنبه انتشار خبر توافق برای اعمال تغییراتی در لایحه اصلاح مقررات بازار کربن اروپا، افزایش قیمت برق و زغال سنگ در نتیجه افزایش تقاضا برای سیستم های سرمایه ای و نیز جهش قیمت گاز در اثر تأخیر در راه اندازی مجدد یک پایانه صادرات گاز آمریکا به اروپا، قیمت کربن افزایش قابل توجهی یافت و بازار متوسط افزایش روزانه، ۲،۱۸ یورو را ثبت کرد. این روند افزایشی در روز چهارشنبه نیز به ویژه به دلیل انتشار خبر امکان افزایش هزینه های کربن شرکت های هلندی تحت پوشش طرح تجارت انتشار اروپا در سال آینده در اثر حذف معافیت ها از سوی دولت هلند، ادامه یافت و با ۲،۳۲ یورو افزایش به سطح ۸۶،۳۵ یورو در هر تن رسید. اما در روز پنجشنبه قیمت کربن به سطح ۸۳ یورو سقوط کرد، زیرا معامله گران با فشار برای فروش گواهی کربن به منظور پوشش موقعیت های خرید خود در بازار متلاطم و افزایشی گاز مواجه شدند. به علاوه، سرمایه گذاران نگران رکود جهانی پس از افزایش نرخ بهره فدرال رزرو بودند. در بیشتر ساعات روز جمعه بازار کربن تغییرات قیمت گاز را دنبال کرد و متوسط روزانه قیمت کربن با ۰،۸۸ یورو کاهش، در سطح ۸۲،۱۲ یورو در هر تن قرار گرفت.

- دور جدید مذاکرات اقلیمی سازمان ملل در بن، با «نفاق» کشورهای توسعه یافته، بدون نتیجه پایان یافت.
 - دو هفته مذاکرات اقلیمی در آلمان با مخالفت آمریکا و اتحادیه اروپا برای اختصاص منابع مالی برای جبران خسارت اقلیم پایان یافت.
 - موضوع تسهیلات مالی برای «ضرر و زیان» در مباحث رسمی اجلاس کاپ ۲۷ در مصر مطرح نخواهد شد.
 - در کنفرانس بن، اولین گام ها در مورد «ارزیابی پیشرفت جهانی» در اهداف موافقت نامه پاریس برداشته شد.
- پنجاه و ششمین کنفرانس ارکان فرعی کنوانسیون تغییر اقلیم سازمان ملل (Subsidiary Bodies 56: SB56) بعد از دو هفته مذاکرات در بن، روز پنجشنبه هفته گذشته بدون رسیدن به نتیجه مورد انتظار در خصوص منابع مالی «ضرر و زیان» به کار خود خاتمه داد.

در اجلاس سال گذشته اعضای کنوانسیون تغییر اقلیم در گلاسکو (COP26)، کشورهای جزیره‌ای و کشورهای درحال توسعه توافق کردند که کاهش انتشار کربن را در اولویت قرار دهند، زیرا وعده داده شده بود که کشورهای ثروتمند در نهایت روند جبران خسارت را در سال جاری راه‌اندازی خواهند کرد. در واقع، این سازشی در مذاکرات سال گذشته بود که آن‌ها امیدوار بودند به زودی به نتیجه برسد. اما علی‌رغم بحث دو هفته‌ای در دور جدید مذاکرات اقلیمی در بن، آن‌ها نتوانستند موضوع تسهیلات مالی را در دستور کار اجلاس آتی اعضای کنوانسیون در شرم الشیخ مصر در ماه نوامبر ۲۰۲۲ (COP27) قرار دهند.

الکس اسکات (Alex Scott) از موسسه E3G، یک اندیشکده در حوزه محیط‌زیستی، گفت: «سازش بر اساس درک این موضوع بود که کشورها مایل به شروع گفتگو و تصمیم‌گیری در مورد چگونگی جریان یافتن منابع مالی برای «ضرر و زیان» هستند. اما این موضوع در اجلاس بن به نتیجه نرسید. در عوض، فقط توافق شد کارگاهی برای صحبت در مورد این که چگونه می‌توان برخی از مشکلات را برطرف کرد، راه‌اندازی شود».

کشورهای توسعه‌یافته به‌ویژه اتحادیه اروپا در نوک پیکان انتقادهای شدید برای به بن بست کشیدن مذاکرات در زمینه «ضرر و زیان» قرار گرفته‌اند.

هارجیت سینگ (Harjeet Singh)، از شبکه بین‌المللی اقدام اقلیمی، می‌گوید: «اتحادیه اروپا در مذاکرات بن به‌طور مداوم بحث‌های مالی را برای ضرر و زیان مسدود می‌کرد».

مذاکرات دو هفته گذشته، موضع ریاکارانه این کشورها را آشکار کرد، به‌طوری‌که کشورهای بزرگی مانند آلمان سوخت‌های فسیلی جدید از خارج تأمین می‌کنند و در عین حال، حمایت مالی از کشورهای درحال توسعه را که با ویرانی ناشی از طوفان‌های عظیم ناشی از تغییر اقلیم و بالا آمدن سطح دریاها مواجه هستند، رد می‌کنند. در واقع، دولت‌های اروپایی متهم شده‌اند که به‌دنبال بهره‌برداری از ذخایر سوخت فسیلی کشورهای درحال توسعه هستند، درحالی‌که در مقابله با بحران اقلیمی به آن‌ها کمک نمی‌کنند.

بسیاری از شرکت‌کنندگان از مناطق فقیرتر جهان در اجلاس بن، در مورد مشاهدات خود از تأثیرات تغییرات اقلیمی بر جوامع خود صحبت کردند. به‌عنوان نمونه آدریانا واسکز رودریگز (Adriana Vasquez Rodriquez) از یک گروه محیط‌زیست در کاستاریکا، گفت: «ما در ۲۵ سال گذشته با ضرر و زیان زندگی

در این کنفرانس که هر ساله معمولاً در ماه ژوئن به‌عنوان اجلاس بین‌جلسه‌ای قبل از کنفرانس سالانه اعضای کنوانسیون تغییر اقلیم (UNFCCC) و موافقت‌نامه پاریس (PA) برگزار می‌شود، قرار بود در سال جاری پلی بین تصمیمات اجلاس کاپ ۲۶ در سال گذشته و اجلاس آتی اعضا در شرم‌الشیخ، مصر، کاپ ۲۷، برقرار کند.

کشورهای درحال توسعه می‌گویند انتشار گازهای گلخانه‌ای توسط کشورهای غنی‌تر طی صدها سال موجب تغییرات اقلیمی شده است. آن‌ها امیدوار بودند در اجلاس بن بتوانند موضوع دریافت غرامت از کشورهای غنی را در دستور کار رسمی مذاکرات رهبران جهان در ماه نوامبر ۲۰۲۲ (کاپ ۲۷) قرار دهند. اما آن‌ها در بن نتوانستند موافقت ایالات متحده و اتحادیه اروپا را در این زمینه کسب کنند.

کانرود هانت (Conrod Hunte)، مذاکره‌کننده ارشد اتحادیه کشورهای جزیره کوچک (AOSIS) در جلسه عمومی پایانی اجلاس به نمایندگان کشورها گفت: «وضعیت اضطراری اقلیمی به سرعت در حال تبدیل شدن به فاجعه است. اما در درون این دیوارها، این روند با واقعیت مغایرت دارد، سرعت مذاکرات بسیار کند به‌نظر می‌رسد».

کشورهای درحال توسعه می‌گویند که برای مقابله با تأثیرات تغییرات اقلیمی به پول نیاز دارند، آن‌ها بیشتر از کشورهای ثروتمند از این تأثیرات رنج می‌برند و توانایی مالی کمتری برای مقابله با آن‌ها دارند. به‌علاوه استدلال می‌کنند تغییرات اقلیمی که اکنون ملل کشورهای درحال توسعه تجربه می‌کنند، ناشی از کربن منتشرشده توسط کشورهای توسعه‌یافته و ثروتمندتر برای رشد و توسعه اقتصادی آن‌ها طی سال‌های متمادی است. لذا کشورهای اروپایی و ایالات متحده در حال حاضر مسئولیت دارند که این خسارت را برای آن‌ها جبران کنند. اما آمریکا و اروپا با این موضوع موافق نیستند. آن‌ها نگرانند اگر قبول کنند در ازای انتشار تاریخی گازهای گلخانه‌ای خود وجهی را بپردازند، این امر می‌تواند کشورهای آن‌ها را برای چند دهه یا حتی قرن‌های آینده درگیر میلیاردها دلار هزینه کند.

این موضوع تحت عنوان «ضرر و زیان» (Loss and Damage) مدتهاست که از سوی کشورهای درحال توسعه در مذاکرات بین‌المللی تغییر اقلیم مطرح شده و اکنون به‌نظر می‌رسد به جراحی مزمن برای پیشبرد مذاکرات اقلیمی تبدیل شده است.

تغییر اقلیم سازمان ملل است. بعد از سی سال، کشورهای شمال جهان هنوز به‌طور خطرناکی به سوخت‌های فسیلی وابسته‌اند. در حالی که در مورد «زنده نگه‌داشتن ۱,۵ درجه» شعار می‌دهند، در کاهش مصرف سوخت فسیلی خود در مقیاس بزرگ شکست خورده‌اند».

سازمان ملل در خصوص نتایج اجلاس اقلیمی بن گفت که کار فنی مهمی در این اجلاس انجام شد. اولین گام‌ها در مورد «ارزیابی پیشرفت جهانی GST» برداشته شد که در موافقت‌نامه پاریس به‌عنوان راهی برای بررسی پیشرفت جهانی به سمت اهداف این توافق‌نامه از جمله هدف ۱,۵ درجه سانتی‌گراد تصریح شده است.

پاتریسیا اسپینوزا (Patricia Espinosa)، دبیر اجرایی کنوانسیون تغییر اقلیم سازمان ملل، گفت: «در حالی که کارهای زیادی باقی مانده است، اعضا در چندین زمینه فنی در اینجا در بن پیشرفت کرده‌اند. چنین مراحل بخش کلیدی مذاکرات بوده و برای دستیابی به اهداف کلی ما مهم است».

نمایندگان حاضر در کنفرانس بن همچنین گزارش‌های علمی جدید هیئت بین‌الدولی تغییر اقلیم (IPCC) تحت عنوان گزارش ارزیابی ششم را به رسمیت شناختند.

کنفرانس بن آخرین کنفرانس اقلیمی سازمان ملل متحد بود که خانم اسپینوزا، دیپلمات و سیاستمدار مکزیک، به‌عنوان دبیر اجرایی کنوانسیون در آن حاضر بود. دومین دوره‌ی سه ساله‌ی مسئولیت وی در ۱۵ ژوئیه ۲۰۲۲ به پایان خواهد رسید. از این‌رو، تجلیل احساسی از سوی نمایندگان کشورهای حاضر در نشست پایانی این کنفرانس از وی صورت گرفت و تی‌شرتی با شعار «علم قابل مذاکره نیست» به ایشان اهدا شد.

Sources:

- Matt McGrath, "Climate change: Bonn talks end in acrimony over compensation", bbc, June 17, 2022.

- Fiona Harvey, "UN climate talks end in stalemate and 'hypocrisy' allegation", Guardian, June 17, 2022.

می‌کنیم. ما خانواده‌هایی داریم که خانه، محصول و جان خود را از دست داده‌اند و هیچکس هزینه آن را نمی‌پردازد، ما در حال اتمام منابع هستیم و در عین حال بدهی خارجی زیادی داریم». در این شرایط، پل‌زدن بین منافع و مواضع کشورهای فقیر و غنی در این موضوع کار آسانی نخواهد بود.

در حالی که موضوع تسهیلات مالی برای «ضرر و زیان» در بحث‌های رسمی در اجلاس کاپ ۲۷ (COP27) در مصر مطرح نخواهد شد، اما کشورهای در حال توسعه مطمئناً اصرار خواهند کرد صدای آن‌ها در مورد این موضوع شنیده شود.

تعداد کمی از کشورها برنامه‌های کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای را که در ماه نوامبر سال گذشته در اجلاس کاپ ۲۶ (COP26) در گلاسکو، اسکاتلند وعده داده بودند، ارائه کرده‌اند. ضمن این‌که هنوز هیچ کمک مالی به کشورهای فقیر برای سازگاری با تأثیرات اقلیمی وجود ندارد.

نحوه‌ی واکنش کشورها به جنگ در اوکراین و افزایش قیمت انرژی از طریق افزایش انرژی‌های تجدیدپذیر و بهبود کارایی انرژی، یا با جایگزین کردن منابع جدید سوخت‌های فسیلی، تعیین خواهد کرد آیا جهان موفق می‌شود گرمایش جهانی را در حد افزایش ۱,۵ درجه سانتی‌گراد حفظ کند؟

برخی از کشورهای عضو اتحادیه اروپا، از جمله آلمان، در حال برنامه‌ریزی برای گسترش منابع واردات سوخت‌های فسیلی هستند تا جایگزین مقادیر زیاد گازی شود که اروپا در حال حاضر از روسیه خریداری می‌کند.

ریچل رز جکسون (Rachel Rose Jackson)، مدیر تحقیقات و سیاست‌های اقلیمی در شرکت Corporate Accountability، اشاره کرد که سال جاری، سی‌امین سالگرد امضای کنوانسیون

- در کمیته‌های پارلمان اروپا در مورد اصلاحات مقررات بازار کربن و عدم اعطای برچسب سبز به گاز طبیعی و هسته‌ای توافق شد.
- افزایش هدف کاهش انتشار از طریق بازار کربن، حذف مجوزهای رایگان انتشار و جایگزینی آن با سازوکار تنظیم مرزی کربن، کاهش سقف مجاز انتشار و تغییر پایه انتشار، از جمله مهمترین اصلاحات پیشنهادی مورد توافق برای بازار تجارت انتشار اروپا بود.
- دو کمیته پارلمان اروپا از تلاش‌ها برای جلوگیری از سبز تلقی شدن گاز و انرژی هسته‌ای حمایت کردند.
- کشورهای عضو اتحادیه اروپا در مورد استفاده از منابع انرژی برای دستیابی به اهداف اقلیمی اختلاف نظر اساسی دارند.
- در پارلمان اروپا، به توافق سازش در مورد اصلاح طرح تجارت گازهای گلخانه‌ای اتحادیه اروپا (EU ETS)^۱ دست یافتند. این
- سه گروه بزرگ سیاسی پارلمان اروپا، با حمایت سبزه‌ها، در هفته گذشته و پیش از رای گیری اصلی در جلسه عمومی هفته جاری

1. European Emissions Trading Scheme (EU-ETS)

برای ضریب کاهش خطی (LRF) خوشحال بود و گفت که این ضریب در مقایسه با پیشنهاد اولیه کمیسیون اروپا دو برابر خواهد شد.

استر دی لانگ (Esther de Lange)، قانونگذار هلندی از گروه EPP که رهبری مذاکرات اصلاحات ETS را در پارلمان اروپا بر عهده دارد، گفت: «اول از همه، ما می‌خواهیم به اهدافی برسیم که طبق قانون اقلیمی اتحادیه اروپا برای کاهش انتشار کربن تا ۵۵ درصد قبل از پایان این دهه تعیین شده است». وی گفت هدف دوم، فراهم کردن «دوره‌ی تنفس» برای صنایع اروپایی است که «در شرایط اقتصادی بسیار دشواری فعالیت می‌کنند» که ناشی از تورم و افزایش قیمت انرژی ناشی از جنگ اوکراین است. این هدف با تأخیر یک ساله در تاریخ شروع حذف تدریجی مجوزهای انتشار رایگان برای صنعت در سال ۲۰۲۷ به جای ۲۰۲۶ (پیشنهاد کمیسیون) محقق شد.

اما ویزنر (Emma Wiesner)، قانونگذار سوئدی از گروه تجدید اروپا، در رابطه با سیستم «تغییر پایه» توضیح داد: اگر چه گروه سیاسی S&D تغییر پایه بیشتری را پیشنهاد می‌کرد، گروه EPP مطلقاً خواهان تغییر پایه بالاتر نبود. در نهایت راه‌حل توافق با افزایش ضریب کاهش خطی در سال ۲۰۲۹ پیدا شد.

یکی دیگر از جنبه‌های مهم برای گروه EPP، ارائه تخفیف‌های صادراتی به بخش‌های تولیدی بود. صنایع تحت پوشش طرح تجارت انتشار در حال حاضر برای کل تولید خود، صرف‌نظر از صادرات یا عدم صادرات، مجوز انتشار رایگان دریافت می‌کنند. با توجه به این‌که سازوکار تنظیم مرزی کربن (CBAM) در نهایت جایگزین مجوزهای انتشار رایگان خواهد شد، بسیاری نسبت به از دست دادن مزیت رقابتی صنایع اروپایی در بازارهای جهانی ابراز نگرانی کردند. برای رفع این مشکل، توافق شد که نظام مجوز انتشار رایگان را برای بخش‌هایی که به صادرات وابسته هستند، گسترش داده شود و این تخفیف فقط برای آن بخش از تولیدی که صادر می‌شود، اعمال خواهد شد. در عین حال، کمیسیون اروپا در خصوص سازگاری این نظام با قوانین سازمان تجارت جهانی ارزیابی و بررسی خواهد کرد.

با توجه به حضور سه گروه بزرگ سیاسی پارلمان در توافق یادشده، نمایندگان پارلمان اروپا امیدوارند که اصلاح مقررات طرح تجارت انتشار اروپا در جلسه روز چهارشنبه مورخ ۲۲ ژوئن

توافق شامگاه سه‌شنبه (۱۴ ژوئن) میان حزب راست میانه خلق اروپا (EPP)، سوسیالیست‌ها و دموکرات‌ها (S&D) و گروه تجدید اروپا (RE) Renew Europe حاصل شد.

عناصر اصلی این توافق عبارتند از:

- کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای از صنایع تحت پوشش طرح تجارت انتشار اتحادیه اروپا (ETS) تا سال ۲۰۳۰ در مقایسه با سطوح ۲۰۰۵ به ۶۳ درصد خواهد رسید. پیشنهاد اولیه کمیسیون اروپا در این خصوص، ۶۱ درصد بود.

- حذف تدریجی مجوزهای انتشار رایگان برای صنایع بین سال‌های ۲۰۲۷ و ۳۱ دسامبر ۲۰۳۲ (پیشنهاد کمیسیون: ۲۰۳۵-۲۰۲۶).

- سازوکار جدید تنظیم مرزی کربن اتحادیه اروپا^۱ (CBAM) از سال ۲۰۳۳ برای جایگزینی مجوزهای رایگان اجرایی می‌شود. اما اگر اجرای این سازوکار به هر دلیلی به تعویق بیفتد یا به حالت تعلیق درآید، تا زمان لازم الاجرا شدن آن، «شبکه ایمن» با استفاده از مجوزهای رایگان ادامه خواهد یافت.

- ضریب کاهش خطی (Linear Reduction Factor) که سقف سالانه مجاز انتشار دی‌اکسیدکربن را برای حراج گواهی‌های انتشار در بازار کربن اتحادیه اروپا تعیین می‌کند، تا سال ۲۰۲۹ به ۴٫۶ درصد خواهد رسید. بین سال‌های ۲۰۲۴ تا ۲۰۲۶ سالانه ۴٫۴ درصد و بین سال‌های ۲۰۲۶ تا ۲۰۲۹ به میزان ۴٫۵ درصد کاهش می‌یابد.

- با «تغییر پایه» سطح کلی جاه‌طلبی موافقت شد. با اجرایی شدن اصلاحیه مقررات طرح تجارت انتشار اروپا، ۷۰ میلیون گواهی انتشار دی‌اکسیدکربن از بازار خارج خواهد شد و سپس ۵۰ میلیون گواهی دیگر در سال ۲۰۲۶ از بازار خارج خواهد شد.

توافق صورت گرفته میان گروه‌های یادشده در مورد اصلاح بازار تجارت انتشار برای رأی‌گیری عمومی در جلسه روز ۲۲ ژوئن به پارلمان اروپا ارائه شد. اعضای پارلمان در مذاکرات سه‌جانبه با کشورهای عضو اتحادیه اروپا و کمیسیون اروپا برای نهایی کردن اصلاحات از متن توافق دفاع کردند.

ژیتته گوتلند (Jytte Guteland)، نماینده سوئدی پارلمان اروپا از گروه S&D که هفته گذشته در اقدامی غافلگیرکننده علیه اصلاح مقررات بازار تجارت انتشار رای داد، گفت که حزب وی از این متن جدید راضی است. وی به‌ویژه از افزایش جاه‌طلبی

هدایت سرمایه‌های بخش خصوصی به سمت طرح‌های منطبق با اهداف اقلیمی طراحی شده است.

مقامات کشورهای عضو اتحادیه اروپا و قانون‌گذاران اروپایی در مورد این که آیا این دو نوع سوخت به اندازه کافی سبز هستند که جزو این طبقه‌بندی قرار گیرند، اختلاف نظر دارند. مخالفان انرژی هسته‌ای مانند آلمان به نگرانی در مورد دفع پسماند آن اشاره می‌کنند، در حالی که کشورهای طرفدار انرژی هسته‌ای از جمله فرانسه می‌گویند منبع انرژی بدون دی‌اکسید کربن برای دستیابی به اهداف اقلیمی ضروری است.

در همین حال، تهاجم روسیه، بزرگ‌ترین تأمین‌کننده گاز اروپا، به اوکراین، اختلافات در مورد اتکا به گاز را تشدید کرده است. کشورهای اروپای شرقی می‌گویند برای جایگزینی زغال سنگ آلاینده‌تر به سرمایه‌گذاری در گاز نیاز است، در حالی که برخی دیگر می‌گویند اعطای برچسب سبز به گاز طبیعی که منتشرکننده دی‌اکسید کربن است، تلاش‌ها برای مهار تغییرات اقلیمی را تضعیف می‌کند.

طبق [طرح کمیسیون اروپا](#) در مورد طبقه‌بندی مالی سبز که ۲۱ ژانویه ۲۰۲۲ ارائه شد، نیروگاه‌های گازی و هسته‌ای برای دریافت برچسب سبز باید «شرایط سخت‌گیرانه» را رعایت کنند، از جمله نیروگاه‌های گازی بایستی تا سال ۲۰۲۶ فرایند استفاده از گاز کم کربن را آغاز کنند و تا سال ۲۰۳۵ این فرایند را کامل کنند یا ساعات کاری خود را در سال‌های بعد کاهش دهند.

اگر حداقل نیمی از ۷۰۵ عضو پارلمان اروپا در جلسه اوایل ژوئیه خود به این قطعنامه رای مثبت دهند، قوانین اروپا سرمایه‌گذاری جدید در طرح‌های توسعه گاز و انرژی هسته‌ای را در اروپا مسدود خواهد کرد.

Sources:

- Frédéric Simon, "Parliament groups strike compromise on EU carbon market reform", euractiv.com, 16 June 2022.
- Frédéric Simon and Kira Taylor, "Parliament committees object to EU's 'green' label for gas, nuclear", euractiv.com, 16 June 2022.
- Kate Abnett, "EU lawmaker panels object to 'green' label for gas, nuclear investments", Reuters, June 14, 2022.
- Nikolaus J. Kurmayer, "Tired EU Parliament agrees carbon pricing compromise ahead of Council clash", euractiv.com, 22 June 2022

○ تعرفه‌های کربن در راه است، چگونه برای مواجهه با آن بایستی آماده شد.

- آخرین اصلاحیه پیشنهادی تنظیم مرزی کربن اروپا، بر ۱۶.۹ میلیارد دلار کالاهای صادراتی ایالات متحده به اتحادیه اروپا تأثیر می‌گذارد.
- ۱۹ سناتور طی نامه‌ای به جو بایدن، خواستار مخالفت وی با «اجرای یکجانبه» سازوکار تنظیم مرزی کربن توسط اتحادیه اروپا شدند.
- دمکرات‌های کنگره آمریکا لایحه تنظیم مرزی کربن ارائه کرده‌اند. رویکرد قانون‌گذاران آمریکا با اتحادیه اروپا در این زمینه متفاوت است.

تعرفه‌ای می‌تواند فراتر از آنچه در ابتدا پیشنهاد شده بود، پیش برود.

۲۰۲۲ (۱ تیرماه ۱۴۰۱) به‌ویژه با توجه به اعلام حمایت سبزه‌ها، در پارلمان رأی لازم را کسب کند (در هفته گذشته سبزه‌ها به همراه گروه S&D اصلاحات پیشنهادی در مقررات ETS را رد کرده بودند).

در آخرین لحظه انتشار این هفته‌نامه نتیجه رأی‌گیری در جلسه روز چهارشنبه پارلمان اروپا مشخص شد و همان‌زور که انتظار می‌رفت پارلمان اروپا به موضع مشترکی در زمینه بازار کربن و مالیات مرزی کربن دست یافت. در این جلسه، ۴۳۹ نماینده پارلمان اتحادیه اروپا به اصلاح مقررات طرح تجارت انتشار (که قبلاً در میان احزاب بزرگ توافق شده بود) رأی مثبت دادند، در حالی که موضع پیشنهادی در مورد اقلیم اجتماعی ۴۷۹ رأی مثبت دریافت کرد. همچنین ۴۵۰ نماینده به موضع در مورد سازوکار تنظیم مرزی کربن (CBAM) رأی مثبت دادند.

در اصل، پارلمان اروپا در جلسه روز چهارشنبه خود موافقت کرد با پیشنهادی در مورد اصلاح مقررات بازار تجارت انتشار (ETS) وارد مذاکره با شورای اروپا شود که این پیشنهاد در کوتاه‌مدت نسبت به کمیسیون اروپا جاه‌طلبی کمتری دارد اما تا سال ۲۰۳۰ به کاهش انتشار دی‌اکسید کربن بیشتری دست می‌یابد.

– مخالفت با سبز تلقی شدن سرمایه‌گذاری در گاز و انرژی هسته‌ای در کمیته‌های پارلمان اروپا

در کمیته‌های محیط‌زیست و اقتصادی پارلمان اروپا در روز سه‌شنبه هفته گذشته (۱۴ ژوئن)، قطعنامه‌ای با ۷۶ رای موافق و ۶۲ رای مخالف به تصویب رسید که در آن خواستار رد طرح کمیسیون اروپا برای گنجاندن گاز طبیعی و انرژی هسته‌ای در طبقه‌بندی مالی سبز اتحادیه اروپا شده است. این طبقه‌بندی شامل فهرستی از سرمایه‌گذاری‌های «پایدار» است که برای

همیشه انتظار می‌رفت اولین مالیات مرزی کربن در جهان کشورهایی را که گازهای گلخانه‌ای خود را از طریق کالاهای آلاینده صادر می‌کنند، تحت فشار قرار دهد. اما اکنون این نظام

این اقدامات و سرعتی که اتحادیه اروپا در تلاش است تا پیشنهاد خود را اجرایی کند، نگرانی‌هایی را در میان اعضای هر دو حزب کنگره آمریکا ایجاد کرده است.

سناتور کوین کرامر (Kevin Cramer)، یکی از جمهوری خواهان نادر طرفدار اعمال تعرفه مرزی کربن، ماه گذشته گفت آمریکا بایستی با اروپا در این زمینه هماهنگ باشد و از آن‌ها عقب نماند. وی در یک رویداد متمرکز بر اقلیم و تجارت گفت: «من نگران هستم. اگر آن‌ها بدون راه حل مصالحه‌آمیز بیش از حد از ما جلوتر بروند، ممکن است برای ما بسیار مشکل ساز شود».

محمد چاهیم (Chahim)، قانون‌گذار هلندی که مذاکرات سازوکار تنظیم مرزی کربن را در پارلمان اروپا رهبری می‌کند، گفت که از اواخر سال گذشته رهبران ایالات متحده نسبت به این سازوکار واکنش نشان داده‌اند. در آن زمان، گروهی متشکل از ۱۹ سناتور نامه‌ای به جو بایدن، رئیس‌جمهور آمریکا نوشتند و از او خواستند با «اجرای یکجانبه» سازوکار تنظیم مرزی کربن توسط اتحادیه اروپا که آن را برای ایالات متحده ناعادلانه می‌دانند، مخالفت کند.

چاهیم در جریان یک جلسه توجیهی اخیر در مورد این پیشنهاد به خبرنگاران گفت اکنون آن‌ها برای من ایمیل می‌فرستند که چگونه می‌توانیم پیشنهادات خود را هماهنگ کنیم؟ وی معتقد است که در حوزه‌هایی مانند نحوه‌ی محاسبه محتوای کربن در کالاها زمینه برای توافق و هماهنگی وجود دارد. همسویی ایالات متحده و اتحادیه اروپا بر اساس این معیار می‌تواند اجرای نظام مالیات مرزی کربن را آسان‌تر کند.

صنعت نفت آمریکا نیز در حال رصد موضوع است. موسسه نفت آمریکا (API) قیمت‌گذاری کربن را تأیید کرده و در حال تهیه پیش‌نویس پیشنهادی برای مالیات کربن است که شامل حمایت از اعمال تعرفه مرزی کربن است.

منابع مطلع می‌گویند صنعت نفت آمریکا در حال رصد تحولات تعرفه کربن در اروپا به منظور ایجاد آمادگی برای مواجهه با آن است. منابع صنعتی معتقدند حتی اگر سوخت‌های فسیلی در ابتدا تحت پوشش سازوکار تنظیم مرزی کربن اروپا قرار نگیرند، این احتمال وجود دارد که در آینده پوشش داده شوند.

بازار اتحادیه اروپا برای صنعت گاز طبیعی ایالات متحده اهمیت فزاینده‌ای پیدا کرده است. به‌ویژه اکنون که اروپا تلاش می‌کند منابع تأمین مالی روسیه را به تلافی جنگ در اوکراین قطع کند.

اتحادیه اروپا از سال گذشته میلادی ایجاد سازوکار تنظیم مرزی کربن (CBAM) را در کانون توجه قرار داده است. از آن زمان، این پیشنهاد در میان قانون‌گذارانی که می‌خواهند دامنه و جاه‌طلبی آن را گسترش دهند، شتاب بیشتری گرفت و بحث‌هایی را در میان سایر کشورهای که اقدامات مشابهی را در نظر دارند، برانگیخت. در سراسر اقیانوس اطلس، قانون‌گذاران و صنعت ایالات متحده به‌دقت تحولات در این زمینه را رصد می‌کنند و مراقب تأثیر آن بر تجارت و تولید آمریکا هستند.

یک دیدگاه نزد سیاستمداران آمریکایی این است که کانادا، اتحادیه اروپا و انگلستان در قالب یک سازوکار مشترک تنظیم مرزی کربن به یکدیگر متصل شوند. در این رابطه سناتور شلدون وایت‌هاوس (Sheldon Whitehouse) در مصاحبه‌ای پس از ارائه لایحه‌ای در هفته گذشته در خصوص ایجاد نظام تعرفه مرزی کربن ایالات متحده، گفت: «اگر به آن‌ها نپیوندیم، فقط به‌نوعی بازنده‌ی عمدی خواهیم بود».

طرح پیشنهادی تنظیم مرزی کربن اتحادیه اروپا تعرفه‌ای را برای کربن کالاهای وارداتی تحت پوشش تعیین می‌کند. اگر واردکنندگان قبلاً برای انتشار کربن مالیات پرداخت کرده باشند، قیمتی که برای کربن کالای وارداتی خود به اتحادیه اروپا باید بپردازند، تعدیل می‌شود.

اروپا به‌شدت در حال توسعه سازوکار مالیات مرزی کربن خود است. آخرین اصلاحیه پیشنهادی آن برای گنجاندن بخش‌های بیشتری تحت تعرفه کربن، بر ۱۶٫۹ میلیارد دلار کالاهای صادراتی ایالات متحده به اتحادیه اروپا تأثیر می‌گذارد (۱۶ درصد کل صادرات آمریکا به اروپا در سال ۲۰۲۰). در مقایسه با طرح اولیه اتحادیه اروپا که فقط شامل اعمال تعرفه کربن بر ۲٫۸ میلیارد دلار صادرات آمریکا بود، این اصلاحیه جهش بزرگی محسوب می‌شود. طبق اصلاحیه جدید که در پارلمان مطرح شده است، تا سال ۲۰۳۰ تمام بخش‌های تحت پوشش سیستم تجارت انتشار اتحادیه اروپا شامل سازوکار تنظیم مرزی کربن می‌شود.

همچنین این اصلاحیه خواستار تعرفه‌های پایین‌تر بر کالاهای کشورهایی است که سیاست قیمت کربن «صریح» (explicit) دارند که ایالات متحده چنین قیمت یا مالیاتی را بر تولید کالاهای خود وضع نمی‌کند. (در سیاست قیمت‌گذاری صریح کربن، قیمتی یا به‌عبارت بهتر مالیاتی به‌طور مستقیم برای انتشار گازهای گلخانه‌ای تعیین می‌شود).

آمریکا» داشته باشند و به نظر می‌رسد می‌خواهند از مزیت رقابتی کربن در این راه استفاده کنند.

بدیهی است که سیاست و اندیشه اتحادیه اروپا در مورد مالیات کربن این‌گونه نیست و اقدامات واقعی را برای کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای انجام می‌دهد و سپس سعی می‌کند اقداماتی را برای محافظت از صنعت داخلی خود انجام دهد.

طرح پیشنهادی جمهوری خواهان ممکن است عملاً انتشار گازهای گلخانه‌ای را کاهش ندهد. مطالعه اخیر توسط مرکز Niskanen نشان می‌دهد برخی از بزرگ‌ترین آلاینده‌کنندگان جهان بخش زیادی از انتشار گازهای گلخانه‌ای خود را صادر نمی‌کنند، بنابراین اقدامات تنبیهی یا تعرفه‌ها در مقایسه با سیاست‌های اقلیمی داخلی تأثیر خیلی کمی بر کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای دارد. با این حال، انتشار گازهای گلخانه‌ای در بسیاری از کالاهایی که در سطح بین‌المللی مبادله می‌شوند، وجود دارد. در این بخش نظام‌های تنظیم مرزی کربن می‌تواند انتشار جهانی گازهای گلخانه‌ای را کاهش دهد.

نکته‌ی دیگر این است که اعمال مالیات مرزی کربن در اصل، تأثیری بر حجم تجارت جهانی ندارد. مدیر تحقیقات سیاست اقلیمی در مرکز Niskanen و نویسنده مطالعه یادشده در این زمینه گفت: «این تلاش برای تشویق یا دلسردی تجارت نیست. این امر افزایش واردات پاک‌تر و کاهش واردات کثیف را تشویق می‌کند، اما حجم کل تجارت تغییر نمی‌کند. این نظام فقط ترکیب کالاها را تغییر می‌دهد».

تصویب و اجرای سازوکار تنظیم مرزی کربن در اتحادیه اروپا نیز با چالش‌هایی مواجه است. از طرف، صنعت و گروه‌های سیاسی محافظه‌کار که می‌گویند این یک اقدام آزمایش نشده است که هزینه‌های کسب‌وکارهای انرژی‌بر را افزایش می‌دهد. آن‌ها همچنین نگرانی‌های رایج در ایالات متحده را مطرح می‌کنند که ممکن است نظام تعرفه‌ی کربن از طریق به اصطلاح جابجایی منابع انتشار، دور زده شود. به طوری که کشورها پاک‌ترین محصولات خود را به اروپا صادر کنند و کالاهای آلاینده خود را به مناطق جهان ارسال کنند.

ناظران معتقدند با وجود این اختلاف نظرها در میان قانون‌گذاران اتحادیه اروپا، مالیات مرزی همچنان یکی از ستون‌های سیاست‌های اقلیمی اروپا است و تقریباً به طور قطع اجرا خواهد شد، حتی اگر سرعت اجرای آن آهسته باشد.

همچنین، صنایع با انتشار کربن زیاد چگونگی محاسبه محتوای کربن کالاهای وارداتی به مرزهای اتحادیه اروپا را توسط این اتحادیه زیر نظر دارند و احتمال می‌دهند این روش‌ها برای واردات آینده اروپا اعمال خواهند شد.

سایر شرکت‌هایی شیمیایی و سیمان آمریکا که کالاهای تولیدی یا وارداتی آن‌ها تحت نظام پیشنهادی تنظیم مرزی کربن اروپا قرار دارد، تحولات این نظام را مورد توجه قرار داده‌اند. رئیس شرکت BASF، شرکت شیمیایی چندملیتی با دفتر مرکزی جهانی در آلمان، گفت در حال رصد «تمام سیاست‌گذاری‌هایی» است که ممکن است بر عملیات تجاری این شرکت تأثیر بگذارد. همچنین مدیر امور دولتی و عمومی شرکت آمریکایی مصالح ساختمانی Holcim که واردکننده خالص سیمان است، گفت این شرکت در حال بررسی این موضوع است که اگر کشورها تلاش کنند با هدایت تولیدات پرکربن خود به ایالات متحده، نظام تعرفه‌ای کربن اروپا را دور بزنند، آیا نظام تعرفه می‌تواند رقابت داخلی را افزایش دهد یا خیر؟

رویکرد متفاوت قانون‌گذاران آمریکا به مالیات کربن

لایحه‌ای که هفته گذشته توسط وایت‌هاوس و سه دموکرات دیگر ارائه شد، مالیاتی را از ۵۵ دلار در هر تن بر طیف گسترده‌ای از واردات کالاهای پر کربن، مشابه آنچه در اروپا پیش‌بینی می‌شود، اعمال می‌کند. همچنین تخفیفی برای صادرات در نظر گرفته است. وی امیدوار است این لایحه مورد حمایت جمهوری خواهانی باشد که قبلاً از مالیات مرزی کربن حمایت کرده‌اند.

جمهوری خواهان تنظیم مرزی کربن را فقط به عنوان یک اقدام رقابت‌پذیری به نفع کسب‌وکارهای ایالات متحده نسبت به رقبای جهانی عمدتاً چین و روسیه، مورد توجه قرار داده‌اند. آن‌ها به شدت با قیمت‌گذاری کربن مخالف هستند. کارشناسان استدلال می‌کنند اعمال تعرفه بر کالاهای وارداتی پرکربن بدون این که تولیدکنندگان داخلی مشمول مالیات کربن شوند، در واقع، نظام تنظیم مرزی کربن نیست و حتی ممکن است در سازمان تجارت جهانی با اتهام حمایت‌گرایی از صنایع داخلی مواجه شود.

این تفاوت‌ها نشان می‌دهد که چگونه ایالات متحده و اتحادیه اروپا مسیرهای مختلفی را طی می‌کنند.

سناتورهای راست‌گرای آمریکا بیشتر به استفاده از اقدامات مرزی برای محافظت از صنعت ایالات متحده می‌اندیشند، بدون این که واقعاً تأکیدی بر روی «کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای از صنایع

کل ارزش صادرات ایالات متحده به اتحادیه اروپا در سال ۲۰۲۰ خواهد بود.

کاترینا رورک (Catrina Rorke)، معاون ارشد سیاست و تحقیق در شورای رهبری اقلیم گفت که ردیابی تأثیر بالقوه این نظام تعرفه‌ای بر صادرات آمریکا می‌تواند نقطه کلیدی مذاکرات بین ایالات متحده و اتحادیه اروپا باشد.

لیور سارتور (Oliver Sartor)، مشاور ارشد صنعت در اندیشکده Agora Energiewende، اندیشکده آلمانی انرژی پاک، گفت: «در مورد محصولاتی مانند فولاد، ایالات متحده به‌طور بالقوه می‌تواند مزیت رقابتی کوچکی به‌دست آورد زیرا کمی کمتر از اتحادیه اروپا در تولید این محصولات گاز گلخانه‌ای منتشر می‌کند».

سارتور ادامه داد: «اما از نظر سیاسی، این علامتی برای ایالات متحده است که اگر می‌خواهد در میدان رقابت باقی بماند و در آینده به این بازارها دسترسی داشته باشد، صنعت انرژی بر آن باید کربن‌زدایی کند.»

در این رابطه دومین ونگنچتن (Domien Vangenechten) مشاور سیاست‌گذاری در اندیشکده اقلیم E3G در بروکسل گفت: «نکته مهم مورد بحث این است که اجرای آن با چه سرعتی شروع شود و صنعت با چه سرعتی می‌خواهد هزینه آن را پرداخت کند. این موضوع کمتر به جاه‌طلبی مربوط می‌شود و بیشتر به این موضوع می‌پردازد چه کسی این هزینه را در داخل کشور متحمل می‌شود».

آخرین اصلاحات مقررات اقلیمی اروپا تعداد بخش‌های تحت پوشش تعرفه کربن را افزایش می‌دهد تا شامل مواد شیمیایی آلی، هیدروژن و پلیمرها شود و تا سال ۲۰۳۰ به تعداد بیشتری از این بخش‌ها اعمال شود.

«شورای رهبری اقلیم» (Climate Leadership Council)، یک سازمان راست‌گرا در آمریکا که از اعمال تعرفه کربن حمایت می‌کند، افزودن این بخش‌ها ارزش تجارت متأثر از نظام تعرفه کربن را از ۲٫۸ میلیارد دلار (ارزش صادرات فولاد، آهن، آلومینیوم، سیمان و کودهای شیمیایی آمریکا به اروپا) به ۱۶٫۹ میلیارد دلار افزایش می‌دهد. این میزان معادل حدود ۱۶ درصد

Source: Sara Schonhardt, "Carbon tariffs are coming. Here's how the U.S. is preparing", E&E News, Climatewire, 16 June 2022.

– تهیه‌کننده و ناشر: مدیریت کل امور اوپک و روابط با مجامع انرژی وزارت نفت، اداره مطالعات انرژی و تغییر اقلیم، کلبه حقوق محفوظ است.

– نشانی الکترونیکی: opec@mop.ir

– نشانی وب: www.opec.mop.ir

– توجه: مطالب هفته‌نامه از گزارش‌ها و تحلیل‌های منتشره در سطح بین‌المللی اخذ شده است و نقل این مطالب، بیانگر تأیید آن‌ها و مواضع وزارت نفت نیست.